

사천시 통합부채 현황 및 재정건전성관리계획('22~'26)

2022. 12.

경 상 남 도 (사천시)

부채관리관	임 정 의 (인)
담당자	박 은 경 (인)

I . 기관현황

① 지방자치단체

- (조직 및 정원) 4국 3담당관, 23과, 1의회, 2직속기관, 3사업소, 1출장소, 1읍7면6동, 949명
- (예산) 8,251억원
- (재정력지수) 재정자립도 15.09%, 재정자주도 56.65%

② 지방공사.공단

- 지방공단 1개

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	설립연도	지분율	조직	정원*	예산규모**	주요사업내용
지방공단	사천시 시설관리 공단	2017	100	1	165	143	사천바다케이블카, 비토국 민여가캠핑장, 실내수영 장, 공공하수처리시설 등

③ 출자.출연기관

- 출자기관 1개, 출연기관 4개

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	설립연도	지분율	조직	정원*	예산규모**	주요사업내용
출자기관	사천아이씨 도시개발 주식회사	2016	20	1	9	862	사천IC 복합유통 상업 단지 조성
출연기관	사천문화재단	2011	100	1	24	50	토요상설무대프리포즈, 사천락페스티벌, 찾아 가는 지역문화콘서트
	사천시인재 육성장학재단	2008	100	1	2	17	장학금지급, 인터넷수능 방송수강지원, 대학생 그룹해외문화탐방
	재단법인 사천시복지 청소년재단	2008	100	1실 2기관 2센터 1사업소	54	40	청소년활동, 상담, 성교육 운영, 장사시설 운영, 아동돌봄 등 복지사업
	재단법인 사천시친환경 미생물발효 연구재단	2020	100	1사무국 2팀	5	10	친환경 미생물 종균연 구, 개발, 보존, 관리 등 미생물을 활용한 친환 경 농, 축, 식품산업 연 구 개발 및 보급 친환경 미생물 관련 전문가 양성 교육 등

○ 출자·출연기관 중 작성 간소화대상

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	자산규모	부채	이자부 금융부채	예산규모	지분율
출연기관	사천문화재단	28	4	0	50	100
	재단법인사천시복지 청소년재단	10	5	0	40	100
	재단법인사천시친환경 미생물발효연구재단	6	1	0	10	100

II. 통합재무상태표 및 내·외부거래

1. 내부거래 제거 전 통합재무상태표

(단위: 억원)

구분	'20년	'21년
통합자산	31,840	34,181
통합부채	889	1,462
1. 유동부채	204	247
· 이자부금융부채	69	87
· 기타유동부채	135	160
2. 장기차입부채 (금융)	396	964
3. 기타비유동부채	289	251
통합자본	30,951	32,719

- 통합재무상태표는 특정시점(2021.12.31.)의 재정상태를 나타내는 재무제표로 자산, 부채, 자본으로 구성되어 있음.
- 통합부채는 전년도에 비해 573억원 부채가 증가
 - 사천IC도시개발 장기차입 부채 488억원
 - 서부일반산업단지 조성 75억원 등

② 내부거래(기초자치단체 내 기관간 거래)

(단위: 억원)

기관명	재무상태표 계정과목(COA)	재무상태상 금액	상대거래 기관	내부거래 내용
경남_사천시_일반회계	출자금	3	재단법인사천시복지 청소년재단	
	출자금	6	사천문화재단	
	출자금	97	사천시인재육성장학재단	
	출자금	3	재단법인사천시친환경 미생물발효연구재단	
	출자금	3	사천시시설관리공단	
경남_사천시_기타특별회계	투자주식	1	사천아이씨도시개발주식회사	
사천시시설관리공단	자본금(D)	3	경남_사천시_일반회계	
사천아이씨도시개발주식회사	자본금(D)	1	경남_사천시_기타특별회계	
사천문화재단	자본금(D)	6	경남_사천시_일반회계	
사천시인재육성장학재단	자본금(D)	97	경남_사천시_일반회계	
재단법인사천시복지 청소년재단	자본금(D)	3	경남_사천시_일반회계	
재단법인사천시친환경 미생물발효연구재단	자본금(D)	3	경남_사천시_일반회계	

- 사천시에서 출연기관에 출자금을 지급하여 상기 단체에서는 출자금을 자본금으로 조성

③ 내부거래 제거 후 통합재무상태표

(단위: 억원)

구분	'20년	'21년
통합자산	31,734	34,068
통합부채	889	1,462
1. 유동부채	204	247
· 이자부금융부채	69	87
· 기타유동부채	135	160
2. 장기차입부채 (금융)	396	964
3. 기타비유동부채	289	251
통합자본	30,846	32,606

4 우발부채 세부내역

① 우발부채 총괄금액

(단위: 억원)

구분		우발부채 현황				
		계	자치단체	공사·공단	출자·출연	내부거래 제거
총 계		2,330	2,330			
보증채무부담행위						
BTO사업 재정지원 협약						
예산외 의무부담	소 계	2,330	2,330			
	매입확약 (부지매입, 재매입, 책임분양 등)	2,330	2,330			
	비용부담계약 (손실부담 및 기타부담계약)					
	기타비용부담 (중도해지환급, 기타약정)					

○ 매입확약에 따른 우발부채 발생

- 장기미집행 공원(반릉, 월성) 83억원

② 보증채무부담행위(지급보증): 해당사항 없음

③ BTO 사업관련 재정지원 협약내역: 해당사항 없음

④ 예산외 의무부담

(단위: 억원)

기관명	약정유형*	행위명	사업자	약정금액 (최대손실추정액, 우발부채)	총 사업비	사업기간	약정내용
경상남도 사천시	매입확약	예산 외 의무부담 (경남항공 국가산업 단지조성 사업)	한국 토지 주택 공사	1,710	2,206	2019.09. ~2022.12	한국토지주택공사에 준공 3 년 후 미분양 산업용지 100% 매입확약을 약정
	매입확약	예산 외 의무부담 (화력 발전소 우회도로 개설)	한국 토지 주택 공사	370	530	2020.10. ~2025.12	국토교통부와 LH에서 비축 된 전체재원으로 공공개발 용 토지를 확보한 후 이를 우선 사용하고 사용시점부 터 5년 이내 분할 납부
	매입확약	예산 외 의무부담 (노대공원)	한국 토지 주택 공사	70	70	2020.12. ~2025.12	국토교통부와 LH에서 비축 된 전체재원으로 공공개발 용 토지를 확보한 후 이를 우선 사용하고 사용시점부 터 5년 이내 분할 납부
	매입확약	예산 외 의무부담 (모충공원)	한국 토지 주택 공사	66	66	2020.12. ~2025.06	국토교통부와 LH에서 비축 된 전체재원으로 공공개발 용 토지를 확보한 후 이를 우선 사용하고 사용시점부 터 5년 이내 분할 납부
	매입확약	예산 외 의무부담 (송포공원)	한국 토지 주택 공사	31	31	2020.12. ~2025.05	국토교통부와 LH에서 비축 된 전체재원으로 공공개발 용 토지를 확보한 후 이를 우선 사용하고 사용시점부 터 5년 이내 분할 납부
	매입확약	예산외 의무부담 (반룡공원)	한국 토지 주택 공사	25	25	2021.10. ~2026.12	국토교통부와 LH에서 비축 된 전체재원으로 공공개발 용 토지를 확보한 후 이를 우선 사용하고 사용시점부 터 5년 이내 분할 납부
	매입확약	예산외 의무부담 (월성공원)	한국 토지 주택 공사	58	58	2021.10. ~2026.12	국토교통부와 LH에서 비축 된 전체재원으로 공공개발 용 토지를 확보한 후 이를 우선 사용하고 사용시점부 터 5년 이내 분할 납부

- 매입확약에 따른 우발부채 발생
 - 장기미집행 공원(반룡, 월성) 83억원

5 부채상세분석

① 이자부금융부채 만기구조

(단위: 억원)

계정과목	계*	만기구조				
		1년 이내 (22년 상환)	2년 (23년 상환)	3년 (24년 상환)	4년 (25년 상환)	5년 이상 (26년 이후 상환)
총계	795	86	62	44	19	584
지방자치단체 (내부거래)	307	86	62	44	19	96
지방공사·공단 (내부거래)						
출자·출연기관 (내부거래)	488	0				488
비율	100	10.8	7.8	5.5	2.4	73.5

② 이자부금융부채 발행현황(잔액기준)

(단위: 억원)

기관명	발행기관	발행일자	'21년말 잔액*	발행유형	금리	만기	발행목적	내/외부거래관련	
								여부	상대기관
총계			795						
사천시	경상남도	2016~2019	120	지역개발기금	1.80	2022	향촌2지구일반산업단지조성		
사천시	경상남도	2017	37	지역개발기금	1.80	2022	삼천포구역사주변도시개발		
사천시	지역상생발전조합	2020	75	지역상생발전기금	0.75	2020~2030	서부일반산업단지		
사천시	지역상생발전조합	2021	75	지역상생발전기금	1.0	2021~2031	서부일반산업단지		
사천IC도시개발(주)	(주태왕)	2020	488	차입금	6	2024	사천IC도시개발사업		

6 재무건전성 개선이 필요한 사항

① 지방자치단체

- 사천시 부채는 유동부채가 219억원, 장기차입부채가 221억원, 기타비유동부채가 240억원으로 장기차입부채가 총부채의 32.5%를 차지함. 2022년 및 2023년에는 지방채 발행계획이 없어 큰폭의 증가는 없을 것으로 전망되며, 지방채 발행을 최소화하여, 부채 비율을 줄여나가야 함.
- 장기미집행공원 부지매입확약에 따른 우발부채의 증가로 재무건전성확보를 위하여 일반산단 조기분양, 자산매각 등 다각적인 채무관리 방안 마련이 시급함.

② 지방공사·공단

- 현재 사천시시설관리공단은 2017년 설립되어 2018년 4월부터 운영되며 주요 세입은 시 전출금으로 운영되고 있으며, 2021년은 코로나19 발생에 따른 케이블카 입장료 수입이 56억원으로 감소하였으나, 2022년 70억원 전망되어 일상회복에 따라 점차 세입증가가 예상됨.

③ 출자·출연기관

- 사천시 출연기관 (재)사천문화재단, (재)사천시인재육성장학재단, (재)사천시복지청소년재단의 주요 세입은 시 출연금으로 운영되고 있으며, 다른 수익을 낼 수 있는 방안이 없는 상황.
- (재)사천시친환경미생물발효재단 또한 주요 세입은 시 출연금으로 운영되고 있으며, 법인의 설립 목적에 위배되지 않는 범위 내에서 수익 사업을 적극 확보 필요.
- 사천시 출자기관인 사천IC도시개발(주)의 경우 사천IC주변 복합유통 상업단지 조성사업 추진중으로 토지 분양 전 수익은 없는 상황임.

7 외부거래 내역

가. 1차 외부거래 내역(동일 광역자치단체 내 기초자치단체간 거래)

기관명	재무상대표 계정과목(COA)	재무상대표 잔액	상대거래 기관	외부거래 내 용
경남 사천시 기타특별회계	장기차입금	223	경상남도	경상남도지역개발 기금차입금

나. 2차 외부거래 내역(광역자치단체간 거래): 해당사항 없음

III. '22~'26 재정건전성 관리계획

1 '22 회계연도 통합부채와 우발부채 추정액

가. '22년 통합부채 추정

- 내부거래 제거 전 통합부채

(단위: 억원)

구분	'21년 현황				'22년(추정)			
	계	자치 단체	공사 공단	출자· 출연	계	자치 단체	공사 공단	출자· 출연
통합부채 계	1,462	680	9	774	1,378	595	9	774
1. 유동부채	247	219	8	19	223	196	8	19
· 이자부금융부채	87	86		1	63	62		1
· 기타유동부채	160	134	8	18	160	134	8	18
2. 장기차입부채 (이자부금융)	964	221		743	902	159		743
3. 기타비유동부채	251	240		12	252	240		12

- 내부거래 내용: 해당사항 없음

- 내부거래 제거 후 통합부채

(단위: 억원)

구분	'21년 현황				'22년(추정)			
	계	자치 단체	공사 공단	출자· 출연	계	자치 단체	공사 공단	출자· 출연
통합부채 계	1,462	680	9	774	1,378	595	9	774
1. 유동부채	247	219	8	19	223	196	8	19
· 이자부금융부채	87	86		1	63	62		1
· 기타유동부채	160	134	8	18	160	134	8	18
2. 장기차입부채 (이자부금융)	964	221		743	902	159		743
3. 기타비유동부채	251	240		12	252	240		12

나. 우발부채

(단위: 억원)

구분	'21년 현황					'22년(추정)				
	계	자치단체	공사·공단	출자·출연	내부거래	계	자치단체	공사·공단	출자·출연	내부거래
총 계	2,330	2,330				2,265	2,265			
보증채무부담행위 (지급보증)										
BTO사업 재정지원 협약										
예산외 의무부담	소 계									
	매입확약 (부지매입, 재매입, 책임분양 등)	2,330	2,330			2,265	2,265			
	비용부담계약 (손실부담 및 기타부담계약)									
	기타 (중도해지환급, 기타약정)									

2 통합부채 관리방안

가. 향후 5년간('22~'26년) 증점관리대상 부채

- ① 개별 기관별 재정관리기준 초과 부채: 해당사항 없음
- ② 특정사업 관련 부채잔액

(단위: 억원)

기관명	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년
총계(①+②+③)	307	221	159	115	96	77
① 자치단체	307	221	159	115	96	77
② 공사·공단						
③ 출자·출연기관						

③ 우발부채 현실화 예상액

(단위: 억원)

기관명	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년
총계(①+②+③)		65	108	124	125	198
① 자치단체		65	108	124	125	198
② 공사·공단						
③ 출자·출연기관						

- 2022년 화력발전소 우회도로 개설사업 65억원
- 2023~2026년 화력발전소 우회도로 개설사업 및 장기미집행 공원 보상비 상환

나. 지방자치단체 재무개선 목표

○ 연도별 부채증감 현황

(단위: 억원)

구분	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년
계(①-②)*	△86	△62	△44	△19	△19
① 증가 소계	0	0	0	0	0
② 감소 소계	86	62	44	19	19
삼천포 구역사 주변 도시개발	37				
향촌2지구 산업단지 조성	44	50	25		
서부 일반산업단지 조성	5	12	19	19	19

- 채무액은 2021년 말 307억원에서 2022년 말 221억원으로 68억원을 상환하고 22년에는 추가 지방채 발행 없음.
- 지방재정 건정성을 높이기 위해 우발부채 관리가 필요하며, 현실 채무로 전환되지 않도록 일반산단 조기분양, 자산매각 등 다각적인 채무 관리 방안 마련이 시급함.

○ 재무건전성 개선방안(부채감축재원 마련 방안)

- 산업단지 조성 후 분양을 통한 지방채 상환
- 통합재정안정화기금 등을 활용하여, 지방채 발행 최소화

다. 지방공사·공단 재무개선 목표: 해당사항 없음

라. 출자·출연기관 재무개선 목표

- 연도별 부채증감 현황

(단위: 억원)

구분	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년
계(①-②) ^{*1}	700	475	△475		
1. 사천시 출자기관	700	475			
① 증가 소계	700	792			
사천IC 도시개발사업	700	792			
② 감소 소계		317	475		
사천IC 도시개발사업 차입금		317	475		

- 재무건전성 개선방안
 - 사업 완료 후 토지분양을 통한 상환

3 우발부채('22~'26년) 변동전망 및 관리방안

가. 전체

(단위: 억원)

구분	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년
계	2,330	2,265	2,205	2,081	1,956	1,758
보증채무부담행위(지급보증)						
BTO 사업관련 재정지원 협약내역						
예산외의무부담	매입확약	2,330	2,265	2,205	2,081	1,956
	비용부담계약					
	기타					

- 2023년 장기미집행공원(덕곡공원) 48억원 발생 예정
- 경남항공산업단지 조성 후 분양을 통한 상환
- 화력발전소 우회도로 개설사업 추진에 따라 LH토지은행에서 보상하여 사업추진, 2022년부터 토지은행에 보상비 상환
- 장기미집행 공원 조성사업 추진에 따라 LH토지은행에서 보상하여 사업추진, 2023년부터 토지은행에 보상비 상환

나. 자치단체

(단위: 억원)

구분		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년
계		2,330	2,265	2,205	2,081	1,956	1,758
보증채무부담행위(지급보증)							
BTO 사업관련 재정지원 협약내역							
예산외의무부담	매입확약	2,330	2,265	2,205	2,081	1,956	1,758
	비용부담계약						
	기타						

- 2023년 장기미집행공원(덕곡공원) 48억원 발생 예정
- 화력발전소 우회도로 개설사업 추진에 따라 LH토지은행에서 보상하여 사업추진, 2022년부터 토지은행에 보상비 상환
- 장기미집행 공원 조성사업 추진에 따라 LH토지은행에서 보상하여 사업추진, 2023년부터 토지은행에 보상비 상환

다. 공사·공단: 해당사항 없음

라. 출자·출연기관: 해당사항 없음