

사천시 통합부채 현황 및 재정건전성관리계획('21~'25)

2021. 12.

경 상 남 도 (사천시)

부채관리관	정 대 응 (인)
담당자	박 은 경 (인)

I . 기관현황

1 지방자치단체

- (조직 및 정원) 4국 3담당관, 23과, 1의회, 2직속기관, 3사업소, 1출장소, 1읍7면6동, 934명
- (예산) 7,016억원
- (재정력지수) 재정자립도 15.89%, 재정자주도 55.15%

2 지방공사.공단

- 지방공단 1개

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	설립연도	지분율	조직	정원*	예산규모**	주요사업내용
지방공단	사천시 시설관리공단	2017	100	1	112	143	사천바다케이볼카, 비토국민여가캠핑장, 실내수영장, 공공하수처리시설 등

* '20년말 기준 ** '21년 예산규모(당초예산기준)

3 출자.출연기관

- 출자기관 1개, 출연기관 4개

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	설립연도	지분율	조직	정원	예산규모	주요사업내용
출자기관	사천IC 도시개발(주)	2016	20	1	9	440	사천IC복합유통상업단지 도시개발사업
출연기관	(재)사천 문화재단	2011	100	1	24	45	문화예술 진흥 및 정책수립, 지역문화예술성장지원, 문화자원 보조 및 육성
	사천시 인재육성장학재단	2008	100	1	17	16	장학사업 등
	사천시 청소년육성재단	2008	100	1실 2기관 2센터	39	23	수련관운영, 문화의집운영, 상담복지센터운영, 성문화센터 운영
	사천시 친환경미생물발효연구재단	2020	100	1사무국 1팀	5	6	친환경 미생물 종균 연구, 개발, 보존, 관리 등, 미생물을 활용한 친환경 농, 축, 식품산업 연구 개발 및 보급, 친환경 미생물 관련 전문가 양성 교육 등

* '20년말 기준 ** '21년 예산규모(당초예산기준)

○ 출자·출연기관 중 작성 간소화대상

(단위: %, 명, 억원)

유형	기관명	자산규모	부채	이자부 금융부채	예산규모	지분율
출자기관	사천IC도시개발(주)	125	199	165	440	20
출연기관	(재)사천문화재단	22	0	0	45	100
	사천시인재 육성장학재단	128	0	0	16	100
	사천시청소년육성 재단	8	3	0	23	100
	사천시 친환경 미 생물 발효연구재단	3	0	0	6	100

II. 통합재무상태표 및 내·외부거래

1. 내부거래 제거 전 통합재무상태표

(단위: 억원)

구분	'19년	'20년
통합자산	30,179	31,751
통합부채	647	889
1. 유동부채	137	204
· 이자부금융부채	12	68
· 기타유동부채	125	136
2. 장기차입부채(금융)	225	397
3. 기타비유동부채	285	288
통합자본	29,532	30,862

- 통합재무상태표는 특정시점(2020.12.31.)의 재정상태를 나타내는 재무제표로 자산, 부채, 자본으로 구성
- 통합부채는 전년도에 비해 371억원 부채가 증가(사천IC도시개발 장기 차입 부채 165억원 및 지방채 발행 75억원 등)

2. 내부거래(기초자치단체내 기관간 거래)

(단위: 억원)

기관명	재무상대표 계정과목(COA)	재무상대상 금액	상대거래 기관	내부거래 내용
경남_사천시_일반회계	출자금	3	재단법인사천시 친환경미생물발 효연구재단	출연금
재단법인사천시친환경 미생물발효연구재단	자본금(D)	3	경남_사천시- 일반회계	자본금

- 사천시에서 출연기관인 재단법인사천시친환경미생물발효연구재단에 3억원의 출자금을 지급하여 상기 단체에서는 출자금을 자본금으로 조성

3 내부거래 제거 후 통합재무상태표

(단위: 억원)

구분	'19년	'20년
통합자산	30,179	31,748
통합부채	647	889
1. 유동부채	137	204
· 이자부금융부채	12	68
· 기타유동부채	125	136
2. 장기차입부채 (금융)	225	397
3. 기타비유동부채	285	288
통합자본	29,532	30,859

4 우발부채 세부내역

① 우발부채 총괄금액

(단위: 억원)

구분	우발부채 현황				
	계	자치단체	공사·공단	출자·출연	내부거래 제거
총 계	2,247	2,247			
지급보증(보증채무부담행위)					
BTO사업 재정지원 협약					
예산외 의무부담	소 계	2,247	2,247		
	매입확약 (부지매입, 재매입, 책임분양 등)	2,247	2,247		
	비용부담계약 (손실부담 및 기타부담계약)				
	기타(중도해지환급, 기타약정)				

○ 매입확약에 따른 우발부채 발생

- 경남항공산업단지 조성 1,710억원
- 장기미집행 공원(노대,모충, 송포) 167억원
- 화력발전소우회도로 개설 370억원

② 지급보증(보증채무부담행위) : 해당사항 없음

③ BTO 사업관련 재정지원 협약내역 : 해당사항 없음

④ 예산외 의무부담

(단위: 억원)

기관명	약정유형*	행위명	사업자	약정금액 (최대손실추정액, 우발부채)	총사업비	사업기간	약정내용
경상남도 사천시	매입확약	예산 외 의무부담	한국 토지 주택 공사	1,710	2,206	2019.09.~ 2022.12	경남항공국 가산업단지 조성사업
	매입확약	예산 외 의무부담 (노대공원)	한국 토지 주택 공사	70	70	2020.12.~ 2025.12	노대공원 조성사업
	매입확약	예산 외 의무부담 (모충공원)	한국 토지 주택 공사	66	66	2020.12.~ 2025.06	모충공원 조성사업
	매입확약	예산 외 의무부담 (송포공원)	한국 토지 주택 공사	31	31	2020.12.~ 2025.05	송포공원 조성사업
	매입확약	예산 외 의무부담 (화력발전 소우회도로 개설)	한국 토지 주택 공사	370	530	2020.10.~ 2025.12.	화력발전소 우회도로 개설

- 매입확약에 따른 우발부채 발생
 - 경남항공산업단지 조성 1,710억원
 - 장기미집행 공원(노대,모충, 송포) 167억원
 - 화력발전소우회도로 개설 370억원

5 부채상세분석

① 이자부금융부채 만기구조

(단위: 억원)

계정과목	계*	만기구조				
		1년 이내 ('21년 상환)	2년 ('22년 상환)	3년 ('23년 상환)	4년 ('24년 상환)	5년 이상 ('25년 이후 상환)
총계	465	68	86	62	44	380
지방자치단체 (내부거래)	300	68	86	62	44	215
지방공사·공단 (내부거래)						
출자·출연기관 (내부거래)	165					165
비율	100	14.6	18.5	13.3	9.5	81.7

② 이자부금융부채 발행현황(잔액기준)

(단위: 억원)

기관명	발행 기관	발행 일자	'20년말 잔액*	발행 유형	금리	만기	발행목적	내/외부거래관련	
								여부	상대기관
총계			465						
사천시	경상남도	2013	2	지역개발기금	3.50	2018~2021	태풍산바 피해복구		
사천시	경상남도	2016~2019	150	지역개발기금	1.80	2022	향촌2지구 일반산업단지 조성		
사천시	경상남도	2017	73	지역개발기금	1.80	2022	삼천포구역사 주변 도시개발		
사천시	지역상생발전조합	2020	75	지역상생발전기금	0.75	2020~2030	서부일반산업단지		
사천IC도시개발(주)	(주)태양	2020	165	차입금	6	2024	사천IC도시개발사업		

6 재무건전성 개선이 필요한 사항

① 지방자치단체

- 사천시 부채는 유동부채가 167억원이고, 장기차입부채가 232억, 기타비유동부채가 284억원으로 유동부채가 총부채의 24.5%를 차지하며, 서부일반산업단지 조성 75억원 차입 등으로 작년대비 증가하였음. 21년에도 서부일반산업단지 조성 75억원 차입이 있고, 22년 하수관로 정비사업 관련 100억원 지방채 발행 계획에 따라 부채가 다소 증가할 것으로 전망됨.
- 장기 미집행 도시계획시설 부지매입확약에 따른 우발부채의 증가로 재무건전성을 위하여 일반산단 조기분양, 자산매각 등 다각적인 채무관리방안 마련이 시급함.

② 지방공사·공단

- 현재 사천시시설관리공단은 2017년 설립되어 2018년 4월부터 운영되며 주요 세입은 시 전출금으로 운영되고 있으며, 코로나19 발생에 따른 케이블카 입장료 수입이 50억원 감소함. 21년 이후에는 70억원 규모의 세입 예상.

③ 출자·출연기관

- 사천시 출연기관 (재)사천문화재단, (재)사천시인재육성장학재단, (재)사천시청소년육성재단의 주요 세입은 시 출연금으로 운영되고 있으며, 다른 수익을 낼 수 있는 방안이 없는 상황.
- (재)사천시친환경미생물발효재단 또한 주요 세입은 시 출연금으로 운영되고 있으며, 법인의 설립 목적에 위배되지 않는 범위 내에서 수익 사업을 적극 확보 필요
- 사천시 출자기관인 사천IC도시개발(주)의 경우 사천IC주변 복합유통산업단지 조성사업 추진중으로 토지 분양 전 수익은 없는 상황임.

7 외부거래 내역

가. 1차 외부거래 내역(광역자치단체와 기초자치단체간 거래)

기관명	재무상태표 계정과목(COA)	재무상태표 잔액	상대거래 기관	외부거래 내용
경남 사천시 일반회계	유동성장기차입금	2	경상남도	경상남도지역개발기금차입금
경남 사천시 기타특별회계	장기차입금	223	경상남도	경상남도지역개발기금차입금

나. 2차 외부거래 내역(광역자치단체간 거래): 해당사항 없음

III. '21~'25 재정건전성 관리계획

① '21 회계연도 통합부채와 우발부채 추정액

가. '21년 통합부채 추정

- 내부거래 제거 전 통합부채

(단위: 억원)

구분	'20년 현황				'21년(추정)			
	계	자치 단체	공사 공단	출자· 출연	계	자치 단체	공사 공단	출자· 출연
통합부채 계	889	683	4	202	1,279	758	4	517
1. 유동부채	204	167	3	34	204	167	3	34
· 이자부금융부채	68	68			68	68		
· 기타유동부채	136	99	3	34	136	99	3	34
2. 장기차입부채 (이자부금융)	397	232		165	787	307		480
3. 기타비유동부채	288	284	1	3	288	284	1	3

- 내부거래 내용: 해당사항 없음

- 내부거래 제거 후 통합부채

(단위: 억원)

구분	'20년 현황				'21년(추정)			
	계	자치 단체	공사 공단	출자· 출연	계	자치 단체	공사 공단	출자· 출연
통합부채 계	889	683	4	202	1,279	758	4	517
1. 유동부채	204	167	3	34	204	167	3	34
· 이자부금융부채	68	68			68	68		
· 기타유동부채	136	99	3	34	136	99	3	34
2. 장기차입부채 (이자부금융)	397	232		165	787	307		480
3. 기타비유동부채	288	284	1	3	288	284	1	3

나. 우발부채

(단위: 억원)

구분	'20년 현황					'21년(추정)				
	계	자치단체	공사·공단	출자·출연	내부거래	계	자치단체	공사·공단	출자·출연	내부거래
총 계	2,247	2,247				2,330	2,330			
지급보증 (보증채무부담행위)										
BTO사업 재정지원 협약										
예산외 의무부담	소 계	2,247	2,247			2,330	2,330			
	매입확약 (부지매입, 재매입, 책임분양 등)	2,247	2,247			2,330	2,330			
	비용부담계약 (손실부담 및 기타부담계약)									
	기타 (중도해지환급, 기타약정)									

- 21년 우발 부채 발생 현황
 - 장기미집행 공원(반룡) 25억원
 - 장기미집행 공원(월성) 58억원

2 통합부채 관리방안

가. 향후 5년간('21~'25년) 중점관리대상 부채

- ① 개별 기관별 재정관리기준 초과 부채: 해당사항 없음
- ② 특정사업 관련 부채잔액

(단위: 억원)

기관명	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
총계(①+②+③)	300	307	321	259	215	227
① 자치단체	300	307	321	259	215	227
② 공사·공단						
③ 출자·출연기관						

③ 우발부채 현실화 예상액

(단위: 억원)

기관명	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
총계(①+②+③)				101	122	206
① 자치단체	0	0	0	101	122	206
② 공사·공단						
③ 출자·출연기관						

나. 지방자치단체 재무개선목표

○ 연도별 부채증감 현황

(단위: 억원)

구분	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
계(①-②)*	7	14	△62	△44	△19
① 증가 소계	75	100			
서부 일반산업단지 조성	75				
사천시공공하수처리시설증설사업		70			
삼천포지구(2단계)하수관로 정비사업		30			
② 감소 소계	68	86	62	44	19
태풍 산바 피해복구	2				
삼천포 구역사 주변 도시개발	37	37			
향촌2지구 산업단지 조성	29	44	50	25	
서부 일반산업단지 조성		5	12	19	19

- 채무액은 2020년 말 300억원에서 2021년 말 307억원으로 68억원을 상환하나 서부일반산업단지 조성에 75억원 추가 지방채 발행.
- 지역경제의 침체에 대비한 확장적 재정으로, 항공도시의 기반구축을 위한 부족예산을 지방채를 통하여 투자사업 활성화
- 재무건전성 개선방안(부채감축재원 마련 방안)
 - 산업단지 조성 후 분양을 통한 지방채 상환

다. 지방공사·공단 재무개선목표: 해당사항 없음

라. 출자·출연기관

○ 연도별 부채증감 현황

(단위: 억원)

구분	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
계(①-②)*1	500	700	475	△475	
1. 사천시 출자기관	500	700	475		
① 증가 소계	500	700	792		
사천IC 도시개발사업	500	700	792		
② 감소 소계			317	475	
사천IC 도시개발사업 차입금			317	475	

○ 재무건전성 개선방안

- 사업 완료 후 토지분양을 통한 상환

3 우발부채('21~'25년) 변동전망 및 관리방안

가. 전체

(단위: 억원)

구분	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	
계	2,247	2,330	2,330	1,960	1,960	83	
지급보증(보증채무부담행위)							
BTO 사업관련 재정지원 협약내역							
예산외의무부담	매입확약	2,247	2,330	2,330	1,960	1,960	83
	비용부담계약						
	기타						

- 경남항공산업단지 조성 후 분양을 통한 상환
- 화력발전소 우회도로 개설사업 추진에 따라 LH토지은행에서 보상하여 사업추진, 이후 토지은행에 보상비 상환
- 장기미집행 공원 조성사업 추진에 따라 LH토지은행에서 보상하여 사업추진, 이후 토지은행에 보상비 상환

나. 자치단체

(단위: 억원)

구분		'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
계		2,247	2,330	2,330	1,960	1,960	83
지급보증(보증채무부담행위)							
BTO 사업관련 재정지원 협약내역							
예산외의무부담	매입확약	2,247	2,330	2,330	1,960	1,960	83
	비용부담계약						
	기타						

- 화력발전소 우회도로 개설사업 추진에 따라 LH토지은행에서 보상하여 사업추진, 이후 토지은행에 보상비 상환
- 장기미집행 공원 조성사업 추진에 따라 LH토지은행에서 보상하여 사업추진, 이후 토지은행에 보상비 상환

다. 공사·공단: 해당사항 없음

라. 출자·출연기관: 해당사항 없음