

행 정 안 전 부

시정요구

제 목 외부 기관 파견인력을 지방자치단체의 정원으로 책정 및 운영 부적정

기 관 명 경상남도, 사천시, 밀양시

내 용

「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」 제22조에 정원은 정원 관리기관별로 직급을 정하여 책정하도록 하고 있고, 시·도의 정원 관리기관은 본청, 의회사무처, 합의제행정기관, 직속기관, 출장소, 사업소, 경제자유구역청으로 규정하고 있다.

아울러, 「지방공무원 임용령」 제27조의3에 의하면 지방자치단체의 장은 4급 이상 공무원의 파견기간이 1년 이상인 경우에는 행정안전부장관의 승인(5급 이하는 시·도지사 승인)을 받아 결원을 보충할 수 있도록 규정하고 있다.

통상 지방자치단체 소속 공무원을 외부기관에 파견하기 위해서는 결원보충(별도정원) 승인을 받아 파견하거나, 결원보충 지침 상 승인이 어렵거나 결원보충 승인을 받지 않고도 인력운영이 가능한 경우 해당 자원을 현원 파견하고 그 자리를 공석으로 유지하는 것이 일반적이다.

그러나, 경상남도 등 3개 자치단체는 공무원을 외부기관에 파견하면서 결원보충 승인 없이 해당 정원자체를 관련되는 부서의 정수에 포함하여 운용함으로써 사실상 결원보충 승인을 받은 것과 같이 인력을 운영하고 있다.

이는 정원책정의 일반기준 및 결원보충 제도를 우회하여 해당 직급의 정원을 추가 운영하는 것이므로 부적정하게 반영된 정원의 삭감 등 시정이 필요하다.
(위반사항 : 불임)

조치할 사항

경상남도지사, 사천시장, 밀양시장께서는

직무과건 절차 준수 및 소속 직원의 정원 책정에 신중을 기해주시기 바라며, 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 각별히 주의해 주시기 바랍니다. (시정요구)

【붙임】

< 외부 파견인력을 지방자치단체의 정원으로 책정한 사례 >

지자체명	파견현황			정원책정		
	파견기관명	직급	담당사무	부서	직급	반영일자
경상남도	창원지방 검찰청	7급	· 환경사범 단속 등	환경정책과	환경7급	'16.8.26.
"	경남문화 예술진흥원	5급	· 경영지원업무총괄 · 경남도·의회 업무협력	문화예술과	행정5급	'20.1.2.
"	경상남도 람사르환경재단	5급	· 사무국 업무 총괄	환경정책과	환경5급	'20.1.2.
"	경남테크노파크	5급	· 윤리경영실 업무 총괄	산업혁신과	행정· 공업5급	'17.1.6.
"	경남로봇 랜드재단	5급	· 현안지원 TF 업무 총괄	전략산업과	행정· 시설5급	'20.7.8.
사천시	경남테크노파크	6급	· 사업비 정산·신청, 마케팅, 각종 계약 등	우주항공과	행정· 시설6급	'19.12.31.
"	(재)사천시 친환경미생물 발효연구재단	7급	· 예산, 경리, 정관·규정 제·개정 등	농업기술센터	행정· 농업7급	'19.12.31.
"	사천시 시설관리공단	6급	· 경영기획팀 업무 총괄	기획예산 담당관	행정6급	'21.12.30.
밀양시	경남테크노파크	6급	· 나노융합센터 기업유치단 운영	밀양시 나노융합과	행정· 시설6급	'17.3.23.
"	밀양문화재단	7급	· 재단 이사회운영 · 재단인사, 공연계약	밀양시 문화예술과	행정6급	'20.1.1.
"	밀양시 시설관리공단	6급	· 시설관리공단 경영지원 업무총괄	밀양시 기획감사 담당관	행정6급	'20.1.1.

행정안전부

시정요구

제 목 5급 이상 정·현원 불일치

기 관 명 통영시, 사천시, 밀양시, 거제시, 의령군, 함안군, 고성군, 남해군,
하동군, 산청군, 함양군, 거창군, 합천군

내 용

「지방자치단체 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」 제22조에서는 지방자치단체의 정원은 업무의 성질·난이도·책임도 등을 고려하여 직급별 정원을 책정하도록 규정하고 있고, 같은 규정 제22조 제1항 제3호는 1개의 직위에는 1개의 직급을 부여해야 하고, 다만, 업무의 성격이 특수하거나 1개의 직위에 2개 이상의 이질적인 업무가 복합되어 있는 경우에는 4개의 직렬을 초과하지 아니하는 범위에서 복수의 직렬로 할 수 있다고 규정하고 있다. 또한, 정원에 부합하게 현원을 배치하여 적정하게 운영하여야 한다.

경상남도 및 산하 시·군의 5급 이상 직위에 대한 정원과 현원을 점검한 결과 13개 자치단체에서 정·현원 간 직렬 불일치 등 미흡한 부분이 확인되었다.
(위반사항 : 불임)

조치할 사항

통영시장, 사천시장, 밀양시장, 거제시장, 의령군수, 함안군수, 고성군수, 남해군수, 하동군수, 산청군수, 함양군수, 거창군수, 합천군수께서는

정원과 현원이 부합하지 않는 직위에 대하여 정원 재책정 또는 정원에 부합하는 현원 배치 등 적절한 개선이 요구되며, 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 정원 관리에 철저를 기해 주시기 바랍니다. (시정요구)

【붙임】

< 5급 이상 정·현원 직렬 불일치 사례 >

지자체명	직위	정원	현원	비고
통영시	민원지적과장	행정·시설 5급	공업5급	
"	교육체육지원과장	행정·시설 5급	농업5급	
사천시	사남면장	행정·농업·녹지·방송통신 5급	시설5급	
밀양시	상남면장	행정·사회복지·농업 5급	시설5급	
"	내이동장	행정·사회복지 5급	환경5급	
거제시	일운면장	행정·농업·시설 5급	해양수산5급	
의령군	칠곡면장	행정·녹지·보건·시설 5급	사회복지5급	
"	대의면장	행정·농업·환경·시설 5급	녹지5급	
"	환경과장	행정·환경 5급	시설 5급	
함안군	칠북면장	행정·농업·사회복지·녹지 5급	시설5급	
"	여항면장	행정·농업·시설·보건 5급	사회복지5급	
고성군	동해면장	행정·농업·해양수산·시설 5급	공업5급	
"	축산과장	농업·수의 5급, 농촌지도관	행정5급	
"	농식품유통과장	행정·농업 5급, 농촌지도관	수의5급	
남해군	남해읍장	행정·사회복지·농업·시설 5급	환경5급	
"	이동면장	행정·녹지·시설 5급	사회복지5급	
하동군	횡천면장	행정·농업·시설 5급	사회복지5급	
"	고전면장	행정·사회복지·농업 5급	시설5급	
"	양보면장	행정·농업 5급	시설5급	
"	북천면장	행정·농업·녹지 5급	시설5급	
"	청암면장	행정·농업·녹지 5급	해양수산5급	
"	가족정책과장	행정·시설·사회복지 5급	농업5급	
산청군	농업기술센터장	행정·농업 5급, 농촌지도관	녹지5급	
함양군	병곡면장	행정·농업·시설·방송통신 5급	환경5급	
거창군	고제면장	행정·농업·보건·시설 5급	환경5급	
"	환경과장	행정·공업·환경 5급	농업5급	
"	전문위원	행정 5급	시설5급	
"	전문위원	행정 5급	시설5급	
합천군	합천읍장	행정·사회복지·농업 5급	보건5급	
"	봉산면장	행정·농업·시설 5급	환경5급	
"	가야면장	행정·농업·녹지·방송통신 5급	시설5급	
"	쌍책면장	행정·농업·시설 5급	사회복지5급	
"	적중면장	행정·농업·보건·사회복지 5급	녹지5급	
"	농업지도과장	농촌지도관	농업5급	

행정안전부

시정요구

제 목 경상남도 및 관할 시·군 소속 위원회 운영 부적정

기 관 명 경상남도, 창원시, 진주시, 통영시, 사천시, 김해시, 거제시, 양산시,
의령군, 함안군, 고성군, 남해군, 하동군, 산청군, 함양군, 거창군, 합천군

내 용

행정안전부는 「지방자치단체 위원회 정비지침」(15.9월~) 및 「지방자치단체 조직관리 지침」(16~22년)을 통해 개최실적이 저조하거나 비효율적인 위원회에 대한 정비방안을 통보한 바 있다.

이는 위원회 운영의 책임성, 효율성을 제고하기 위함으로 세부 정비방안으로 위원회 기능 및 필요성을 자체 검토 후 실효성, 안건 특성 등에 따라 위원회 폐지, 통폐합, 협의체 전환 등을 실시할 것을 안내하였다.

【 위원회 정비 기준 】

1. 폐지 : 목적 달성 등 존치 필요성이 소멸된 위원회
2. 통폐합 : 동일 법령 또는 동일 부처 소관으로 기능이 유사한 위원회
3. 존속기한 설정 : 영구 존속사유가 없는 경우 존속기한 명시(5년 이내)
4. 협의체 전환 : 민간위원 참여 필요성이 적은 내부 행정예 관한 심의 위원회
5. 비상설화 : 안건 발생 빈도가 적은 경우

이와 관련하여 경상남도 및 산하 시·군에 대한 위원회 운영현황을 점검한 결과, 법령상 임의 설치가 가능하거나 조례 등에 설치근거를 두고 있는 위원회 중 최근 3년간 한 번도 개최하지 않은 위원회의 경우, 존속 필요성 등을 면밀히 검토하여 상기와 같이 정비하여야 하나, 일부 위원회가 그대로 존치되고 있어 이에 대한 근거 조례·규칙 개정 등 조속한 개선이 필요하다.

(위반사항 : 붙임)

조치할 사항

경상남도지사, 창원시장, 진주시장, 통영시장, 사천시장, 김해시장, 거제시장, 양산시장, 의령군수, 함안군수, 고성군수, 남해군수, 하동군수, 산청군수, 함양군수, 거창군수, 합천군수께서는

상기 「지방자치단체 위원회 정비 지침」에 부합하도록 개최 실적이 저조한 위원회에 대해서는 폐지 등 시정 조치하여 주시고, 향후 유사한 사례가 재발하지 않도록 위원회 운영 및 관리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다. (시정요구)

【붙임】

<조례 등에 근거를 두고 최근 3년간 미개최 위원회 현황>

자치단체명	위원회명	설치근거			위원수
		법령 (강행)	법령 (임의)	조례 등	
경상남도	도립대학 운영위원회			○	14
경남 창원시	사용비용산정위원회			○	0
	안전관리민관협력위원회		○		23
	도매시장거래분쟁조정위원회		○		8
	소방특별조사위원회		○		6
경남 진주시	기초연금이의신청위원회		○		5
	생물산업위원회			○	13
	지역사회안전위원회			○	15
	진주시안전관리민관협력위원회		○		27
경남 통영시	통영시립소년소녀합창단운영위원회			○	8
	통영시안전관리민관협력위원회		○		19
	통영시 공동주택 품질검수단			○	20
경남 사천시	사천시 지역치안협의회			○	15
	사천시지역아동센터위원회			○	10
	사천시건설공사부실방지위원회			○	7
	사천시협동조합지원위원회			○	8
경남 김해시	노사민정협의회		○		15
	여성폭력방지역연대			○	18
경남 거제시	노사민정협의회		○		15
경남 양산시	총렬사자문위원회			○	14
	창업기업심의위원회			○	10
	항노화산업발전위원회			○	17
	산업디자인발전협의회			○	14
	기업활동지원협의회			○	16
	안전관리민관협력위원회		○		22
	경남 의령군	금고지정심의위원회			○
	전통한지육성·지원심의위원회			○	7
	환경위원회		○		11
	안전민관협력위원회		○		20
	농업기계임대사업소심의위원회			○	10
	의령군 여성농업인정책위원회			○	10
	행복증진위원회			○	10

자치단체명	위원회명	설치근거			위원수
		법령 (강행)	법령 (임의)	조례 등	
경남 함안군	외국인주민지원시책위원회			○	0
	환경보전위원회		○		15
	일자리위원회			○	14
	노사민정협의회		○		11
	농기계임대사업심의위원회			○	10
	특구발전추진위원회			○	10
경남 고성군	행정서비스현장심의위원회		○		3
	남북교류협력위원회			○	15
	아동여성안전지역연대운영위원회			○	20
	화력발전소지역대책위원회			○	20
경남 남해군	녹색성장위원회		○		36
	여성친화도시 조성위원회			○	24
	가천마을다랑이논보존위원회			○	15
	군지편찬위원회			○	0
	향토유적등보존위원회			○	7
	지진피해시설물위험도평가위원회			○	26
경남 하동군	행정서비스현장심의위원회		○		7
	홍보대사운영위원회			○	7
	안전민관협력위원회		○		17
	야생차박물관 운영위원회			○	11
	친환경농업발전위원회			○	12
	교통약자 이동편의증진위원회			○	10
경남 산청군	남북교류협력위원회			○	14
	안전민관협력위원회		○		14
	지역건설사업활성화추진위원회			○	13
	환경정책위원회		○		13
	친환경농업육성위원회			○	10
	귀농귀촌위원회			○	7
	교육경비보조금심의위원회			○	9
	산청군마을권역발전위원회		○		19
경남 함양군	행정서비스현장심의위원회		○		9
	안전민관협력위원회		○		13
경남 거창군	거창군 외국인주민지원시책위원회			○	7
경남 합천군	안전관리자문단		○		13