

**제1부 일반행정**

제1장 / 기획예산

제2장 / 공보감사

# 제1장 / 기획예산

## 제1절 기획관리

### 1. 주요업무계획 수립 추진

#### 가. 주요업무계획 수립 추진

주요업무시행계획은 주요업무추진을 위한 세부내용을 밝힌 계획서로서 2015주요업무의 추진목표와 추진일정을 연초에 철저히 명시하고 사업의 추진상황 및 성과에 대해 체계적으로 점검·평가를 실시하여 주요사업의 생산성 향상과 자원의 효율적 이용으로 합리적인 시정을 실현하고자 하는 것이다.

따라서, 기획예산담당관에서 2015주요업무계획서를 토대로 시행계획 작성 지침을 수립하여 각 부서에 시달하면 각 부서는 자체 선정된 사업의 개요와 추진일정 등을 설정한 주요업무시행계획을 종합 분석하여 주기적으로 심사분석이 필요한 사업과 문제가 예상되는 사업을 염선하여 우선순위를 확정하고, 확정된 사업을 부득이한 사유로 변경하고자하는 부서는 기획예산담당관에 사전협의를 거쳐 최종 결재권자의 결재를 득한 후 절차에 의해 변경 시행하여야 하며, 2015 주요업무시행계획은 7개 분야 341개 사업으로 분야별 현황은 다음과 같다.

계	미래 성장동력 항공우주산업 집중육성	도시 기반 시설 확충과 지역경제 활성화	주역과 힐링이 있는 명품관광 도시건설	문화·예술·체육도시로의 새로운 도약	선진형 농어촌건설과 삶의 질 향상	시민이 행복한 복지도시·평생교육 구현	열린시정·안전사천 기반조성
341	13	40	29	20	106	46	87

### 2. 시정조정위원회 운영

지방자치법 시행령 제80조의 규정에 의거 설치 운영되고 있는 시정조정위원회는 지방자치단체의 자문기구로서 시정의 기본적인 계획 및 시책과 기타 규정에 의한 주요 사안에 대하여 자문·심의·연구·의결기능을 담당하고 있으며, 2015년도 시정조정위원회에서 심의한 결과는 다음과 같다.

## 시정조정위원회 안건 심의결과

심의건수	심 의 결 과			비 고
	원안의결	수정의결	기타	
3	0		3	

### 3. 시장 지시사항 적극 추진

시장의 업무방향을 제시하는 시장당부사항을 수시 점검·분석하여 부서별 실천의지를 표명하고 부진사항 및 추진 상 문제점을 도출하여 보완대책을 강구해 나가는 등 당부사항의 완벽한 이행에 철저를 기하여 왔을 뿐 아니라, 지역발전에 대한 시민의 기대에 부응하였으며, 2015년도 시장 지시사항 추진현황은 다음과 같다.

#### 시장 지시사항 추진 현황

건 수	추진 상황			비 고
	완 료	추진 중	부진	
36	21	13	2	

### 4. 발전소주변지역 지원사업 추진

발전소주변지역에 대한 지원사업 추진으로 전력사업에 대한 지역주민의 이해 증진을 도모함은 물론 주민소득증대와 지역발전에 기여하고 있으며, 발전소주변지역 지원현황은 다음과 같다.

(단위 : 건, 천원)

구분	시 설 사 업			용 자 사 업			비고
	계	공공시설 사업	사회복지 사업	계	기업유치	주민복지	
건수	60	60	0	9	6	3	
금액	960,750	960,750	0	254,000	200,000	54,000	

## 5. 의회운영 협조체제 강화

시의회 정례회, 임시회, 행정사무감사 및 결산검사, 서면질문 등 집행기관에 대한 시의회의 각종 자료 요구 시 정확한 자료를 제공하고자 노력하고 지역현안 해결과 특별위원회 및 상임위원회 활동을 적극 지원하고 있으며, 지역현안에 대하여 공동대처 방안을 마련하는 등 시정전반을 협의하고 시정발전의 방향을 모색하였다.

의 회 운 영 지 원 상 황

정례회		임시회		간담회	비고
횟수	안건처리	횟수	안건처리		
2회(35일)	31건	8회(63일)	106건	2회	

## 6. 제안 모집

열린 시정, 경영행정으로 행정의 효율성을 높이고 시정 발전을 도모하기 위해 시민 및 공무원으로부터 창의적인 아이디어를 연중 모집하여 시정에 반영해 나가고 있다.

제안접수 및 처리현황

제안접수			채택제안			시상			비고
계	국민행복제안	공무원제안	계	국민행복제안	공무원제안	계	국민행복제안	공무원제안	
289	284	5	25	24	1	2	2	0	

## 7. 정책자문단 운영 및 적극 활용

전문가의 폭넓은 시정참여 기회 확대 및 주요정책에 대한 자문을 통하여 시정의 운영방향 설정 및 정책결정에 적극 활용하기 위하여 2010. 12. 31일 정책자문단 운영조례를 제정하였으며, 조례에 의하여 교수 등 각 분야의 전문가 30명으로 구성하였다.

일반행정, 문화관광체육, 산업경제, 건설도시, 복지환경 등 5개의 분과별로 분류된 정책자문단은 지역 현안사항에 대한 용역이나 자문의뢰를 통하여 시의 발전 자료로 적극 활용하고 있다.

구분	회의개최	용역건수	자문의뢰건수	비고
계	2	0	5	

집필자 : 기획담당 천석정

## 제2절 예산운용

2015년도 지방재정운용은 지역경제 활성화 및 서민생활 안정화를 위한 지방재정의 효율성과 건전성 제고에 목표를 두고, 생산적인 재정운명을 위해 경상경비는 최대한 절감하여 시민의 삶의 질 향상을 위한 분야 위주로 배정하였다. 또한 투자사업 재원은 신규사업은 지양하고 각종 사업의 마무리 위주로 집중투자 반영하였다.

(단위 : 백만원)

구분	2015 예산액		2014 예산액		증감액	증감률
	예산액	구성비	예산액	구성비		
계	526,920	100.0	532,857	100.0	-5,937	-1.1
일반회계	467,813	88.8	447,364	84.0	20,449	4.6
특별회계	59,107	11.2	85,493	16.0	-26,386	-30.9

### 가. 일반회계

#### ○ 세입

일반회계 기준으로 2015년도 세입을 살펴보면 전년도와 비교하여 자체수입인 지방세는 8,721백만원(17%)증가하였고, 세외수입은 7,281백만원(47.4%) 증가하였으며, 국·도비 보조금은 161,270백만원으로 10,367백만원(6.9%) 증가하였다.

(단위 : 백만원)

구분	2015 예산액		2014 예산액		증감	증감률
	예산액	구성비	예산액	구성비		
총계	467,813	100.0	447,364	100.0	20,449	4.6
지방세	59,990	12.8	51,269	11.5	8,721	17.0
세외수입	22,753	4.9	15,472	3.5	7,281	47.4
경상적세입수입	8,455	1.8	8,074	1.8	381	4.7
임시적세외수입	14,298	3.1	7,398	1.7	6,900	93.3
지방교부세	167,967	35.9	177,651	39.7	-9,684	-5.4
조정교부금	20,753	4.4	17,078	3.8	3,675	21.5
보조금	161,270	34.5	150,903	33.7	10,367	6.9
국고보조금	122,263	26.2	108,882	24.3	13,381	12.3
도비보조금	39,007	8.3	42,021	9.4	-3,014	-7.2
보전수입등내부거래	35,080	7.5	34,991	7.8	89	0.2

○ 세 출

일반회계 기준으로 2015년도 세출을 성질별로 살펴보면 자본지출이 151,863백만원(32.5%), 경상이전이 171,018백만원(36.6%), 인건비가 64,588백만원(13.8%)으로 큰 비중을 차지하였다. 기능별은 사회복지 분야가 129,402백만원(27.7%)으로 가장 큰 비중을 차지하였으며 다음으로는 농림해양수산 분야가 61,816백만원(13.2%)으로 큰 비중을 차지하였다.

<성질별> (단위 : 백만원)

구 분	2015 예산액	2014		증 감	증감률
		예산액	구성비		
총 계	467,813	447,364	100.0	20,449	4.6
인건비	64,588	63,708	14.2	880	1.4
물건비	29,747	28,312	6.3	1,435	5.1
경상이전	171,018	163,395	36.5	7,623	4.7
자본지출	151,863	167,607	37.5	-15,744	-9.4
용자및출자	20	42	0	-22	-52.4
보전재원	7,139	5,140	1.2	1,999	38.9
내부거래	14,925	7,329	1.6	7,596	103.6
예비비및기타	28,513	11,831	2.7	16,682	141.0

<기능별> (단위 : 백만원)

구 분	2015 예산액	구성비
합 계	467,813	100
일반공공행정	26,514	5.7
공공질서 및 안전	14,708	3.1
교육	4,690	1.0
문화 및 관광	23,729	5.1
환경보호	34,468	7.4
사회복지	129,402	27.7
보건	8,429	1.8
농림해양수산	61,816	13.2
산업·중소기업	12,057	2.6
수송 및 교통	14,585	3.1
국토및지역개발	40,415	8.6
예비비	24,642	5.3
기타	72,358	15.4

나. 특별회계

2015년도의 특별회계 내역을 살펴보면, 총 14개 특별회계 59,107백만원 중 공기업특별회계가 25,259백만원(42.7%), 기타 특별회계가 33,848백만원(57.3%)의 비중을 차지하였다.

2015년도의 세입을 분석해 보면 세외수입이 13,184백만원(76.7%) 증가하였고, 보조금이 19백만원(0.8%) 감소하였다.

<세 입> (단위 : 백만원)

구 분	2015예산액	2014예산액	증 감 내 역	
			증 감	증 감 율
합 계	59,107	85,493	-26,386	-30.9
세 외 수 입	30,383	17,199	13,184	76.7
경상적 세입수입	15,289	13,847	1,442	10.4
임시적 세외수입	15,094	3,352	11,742	350.3
보 조 금	2,458	2,477	-19	-0.8
국 고 보 조 금	2,328	2,294	34	1.5
도 비 보 조 금	131	183	-52	-28.4
지 방 채	0	44,000	-44,000	순감
보전수입등내부거래	26,266	21,817	4,449	20.4

<세 출> (단위 : 백만원)

구 분	2015 예산액	구성비
합 계	59,107	100.0
일반공공행정	376	0.6
환 경 보 호	25,018	42.3
사 회 복 지	3,844	6.5
농림해양수산	3,073	5.2
산업·중소기업	8,859	15
국토및지역개발	16,219	27.5
기타	1,718	2.9

### 제3절 공모사업의 효율적 관리

#### 1. 개 설

정부의 국고지원방식이 지역균등 안배방식에서 자치단체간 경쟁으로 사업 대상자를 선정하는 추세에 따라 전국 지자체간 예산 확보 경쟁이 치열해지고 있다. 이에 우리시는 정부 주요정책에 대한 신속한 동향파악과 발 빠른 대응을 통해 정부 공모사업에 대한 선제적 대응전략을 마련하여 열악한 지방재정 극복과 각종 현안사업 및 공약사업의 자원확보에 기여하고 있다.

#### 2. 2015년 사천시 공모사업 추진실적

우리시는 2015년 공모사업을 통해 국·도비124억원 확보, 공모 선정률 72%를 달성하였다.

구 분	건 수	예 산 규 모(단위:백만원)					비 고
		계	국비	도비	시비	기타	
	32	41,693	21,916	959	18,708	110	
응 모	공모 선정	16	18,856	11,666	789	6,341	60
	공모 탈락	6	3,675	2,700	80	845	50
미 응모	10	19,162	7,550	90	11,522	-	

※ 2015년 공모사업 응모율 68%, 선정률 72%

#### << 2015년 공모사업 선정 주요 사례 >>

- (2016년 간판개선 시범사업) 민선6기 시장공약사업인 도시경관 프로젝트 사업과 연계하여 추진한 삼천포 전통수산물 시장로 간판정비사업  
⇒ 국비 200백만 원 확보 / 수혜범위 : 업소 154개소, 건물 65동, 245개 간판
- (장애인 국민체육센터건립 지원사업) 장애인 복지타운 내 체육시설, 문화시설, 편의시설 설치지원 사업  
⇒ 국비 5,000백만 원 확보 / 수혜범위 : 사천시 장애인 7,472명

### 3. 2016년 공모사업 추진방향

우리시는 2016년 공모사업의 효율적 관리를 통해 공모사업의 초기 준비단계부터 응모단계, 선정단계 등 단계별 대응을 체계적으로 추진하여 공모사업 선정률 75%이상 및 국·도비 200억원 이상 확보·달성할 계획이다.

공모사업 단계	단 계 별 대 응 계 획	비 고
동 향 과 악	촉촉한 공모사업 그물망 구축을 통한 사업발굴을 통하여 공모사업 사전 조기 누락 방지	
공모준비단계	법적, 행정적 사전절차 이행 및 수행기관과 공조체계 구축	
공모응모단계	사업심사 기준에 맞춰 공모(안)작성, 관련기관·단체간담회·학술용역·전문가 자문 등을 통해 공모(안) 보완	
공모선정단계	상대적 우위 논리개발로 사업 타당성 및 필요성을 부각하고, 관련기관과의 합동대응으로 강한 사업추진의지 표출	
선정 후 후속조치	사업관련 사항 이행 점검 및 환류	

집필자 : 예산담당 강 점 중

## 제4절 시정평가

### 1. 성과관리시스템 부서평가

통합성과관리시스템구축(2015년 9월)으로 부서별 주요업무 추진에 대한 공정하고 객관적인 평가체계 확립을 통한 성과중심의 조직운영과 시민중심의 행정 서비스 향상을 도모하였음.

#### ○ 평가개요

- 대상기간 : 2015년 1월 ~ 12월
- 대상부서 : 전부서(30개 부서), 14개 읍면동(의회사무국 제외)
- 대상지표 및 과제

부서	전략목표	성과지표			이행과제	비고
		계	부서	공통		
관과소	30	6	309	305	4	309
읍면동	14		9		9	

- 평가방법 : 정량평가(80%),정성평가(10%),시정발전기여도평가(10%),가점(3.5점 이내)

#### ○ 평가결과

(담당관.과소 평가)

순위	부서명	점수	수상내역	비고
1	주민생활지원과	89.22	최우수	
2	공보감사담당관	88.74	우수	
3	녹지공원과	87.95	우수	
4	항공산업과	87.26	장려	
5	세무과	87.08	장려	
6	재난안전과	87.06	장려	
7	기획예산담당관	86.86	장려	
8	사회복지과	86.76	장려	

(읍면동 평가)

순위	부서명	점수	포상금	비고
1	사남면	87.70	최우수	
2	곤명면	87.19	우수	
3	곤양면	85.08	장려	
4	사천읍	84.70	장려	

## 제5절 균형발전

### 1. 지역균형발전 및 창의적 정책개발

사천시 중장기 계획인 사천시 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 및 경남 서부 중추도시생활권 발전계획에 따라 지역의 특성과 역량에 맞는 균형발전과 마을발전 정책개발을 위해 시 전역 15개소를 대상으로 지역균형발전사업과 일반농산어촌 개발사업을 발굴·추진함으로써 농촌중심지 활성화 사업, 창조적 마을 만들기사업 등 주민주도형 신규사업을 구상하여 사업추진하고 있으며 창의적 정책들을 개발하고 있습니다.

본 사업은 대부분 지역발전특별회계 예산으로 총사업비 중 50~70%가 국비로 지원받을 수 있게 되며 이는 우리시의 재정경쟁력 향상에 크게 기여할 것으로 기대됩니다.

우리는 현재 3개소의 지역균형발전 사업과 15개소의 일반농산어촌개발사업을 추진 중에 있으며, 2016년도 신규사업으로 5개 사업지구를 발굴하여 2015년 10월경 중앙 농림축산식품부의 종합검토를 거쳐 사업이 확정된 상태입니다. 또한 2017년 신규사업 8개 지구도 발굴하여 경남도 평가를 거쳐 중앙평가 대비 중에 있습니다.

#### 가. 사업개요

- 위 치 : 사천시 전역 23개소
- 사업기간 : 2013년 ~ 2020년(계속사업 18개, 신규 5개)
- 사업내용 : 지역균형발전사업 3개소, 일반농산어촌개발사업 20개소
- 사업비 : 계획적 총사업비 58,549백만원(2015년 7,342백만원)

#### 나. 추진사항

- 2015. 04 : 농촌지역개발사업 5개년 계획 수립
- 2015. 12. : 2016년 일반농산어촌개발사업 신규 사업 작성
- 2016. 01. : 신규사업 계획서 타당성 검토자료 제출(경상남도)

#### 다. 향후 추진 계획

- 2016. 01. ~ 05. : 경남도 및 농식품부 심사
- 2016. 03. : 농촌현장 포럼(10개소) 및 지역 역량강화사업 시행
- 2016. 06. : 2017년 신규사업 대상지 선정
- 2016. 10. : 2018년 사업신청 사전 준비

집필자 균형발전담당 서효숙

## 제2장 / 공보감사

### 제1절 공보관리

#### 1. 개 설

시민의 알 권리를 충족시키고 시민으로부터 신뢰받는 행정을 구현하여 시민의 시정 참여도를 높이기 위해 주요 일간지를 통한 시정홍보와 월 1회 시보를 발행해 시정 추진상황을 알리고 있다. 또한 시정의 발전상과 미래상을 담은 시정뉴스를 영상물로 제작해 월 2회 홈페이지에 방영했으며, 홍보효과가 우수한 영상매체를 통해 시정 주요시책 등을 자막광고 형태로 알리고 있다. 특히 홍보 패러다임 변화에 맞춰 SNS 채널을 개설해 신속한 시정홍보는 물론 시민과의 원활한 소통을 통해 “시민이 먼저입니다”라는 시정지표를 구현하였다. 그 외 각종 주.월간지 등 다양한 매체를 통해 시정 홍보도 실시하였다.

#### 2. 홍보매체를 통한 홍보

##### 가. 신문 및 통신사

- 매월별 시정주요시책 및 추진계획을 일간지 등을 통해 지상 보도하여 시정의 주요 계획과 추진상황 등을 홍보, 시민들의 주체적인 참여를 독려하고 시정의 원활한 추진을 도모하였다.
- 시정추진상황과 미담수범사례 등의 홍보.소개를 위한 언론보도자료 작성, 언론사에 제공하여 신문지상에 보도하였다.

##### 나. 방송

- MBC 경남, KBS 진주, 서경방송 TV, 라디오 등 방송매체와 프로그램을 통해 시정의 발전상을 소개하고 미래상을 제시함으로써 시정에 대한 이해와 자율적인 참여와 협조를 구하였다.

##### 다. 시보 발행

- 주요한 시정시책과 유익한 생활정보를 시민에게 알리고 시정을 보다 정확하게 홍보하고, 독자투고란을 확대하여 시민의 목소리를 시보에 반영하는 등 신뢰받는 시정구현에 기여코자 매월 시보 52,000부를 제작, 관내 전 가구와 출향인사, 향우들에게 배포 하여 시정시책에 대한 홍보를 지속적으로 실시하였다.
- 한편 2015년부터 타블로이드판 컬러 16면으로 제작하여 시민들로부터 좋은 호응을 얻었다.

#### 라. SNS 채널 활용

- 홍보 패러다임 변화에 대응하고 젊은 층에 대한 시정홍보 활동 강화를 위해 카카오톡, 인스타그램 등을 개설 운영해 다양한 계층의 시정 참여 유도를 하였다.

#### 마. 기타

- 행정 동우회, 관내 기관단체장에게 국정홍보물과 경남도보, 사천시보를 전달하여 설득력 있는 홍보는 물론, 시정시책에 대한 올바른 여론형성에 기여하였다.
- 현장감 있는 생생한 소식 전달을 위한 시정뉴스 월 2회 제작 시 홈페이지 게재 및 케이블 TV를 이용하여 1일 5회 이상 자막광고를 통해 시민의 알권리 충족 및 생동감 있는 시정 홍보를 실시하였다.

#### 3. 테마기획 특집 홍보확대

- 우리 시의 문화유적지나 관광지, 특산물, 시정추진상황 등을 월별, 시기별에 맞게 테마 과제로 선정, 기획하여 언론매체 등에 집중 보도토록 하여 시 이미지를 높여 나가고 있다.
  - 사천시정 주요시책 및 방향 : 경남일보 외 25개사  
<경남일보, 경남신문, 경남도민일보, 경남매일, 경남도민신문, 뉴스사천, 연합뉴스, 뉴스스>
  - 사천시 주요 관광지 소개 : 경남일보, MBC경남, 경남도민일보, 경남신문
  - 사천시장 특집 인터뷰 : KBS진주라디오, 서경방송, 경남신문, 경남일보, CBS뉴스, 뉴스사천 등

집필자 : 공보담당 정 성 진

## 제2절 감사관리

### 1. 감사

지역주민에 의한 지방자치행정의 기반을 다지고 공직내부의 부정부패를 일소하고 활력이 넘치는 직장분위기를 만들기 위해 공직기강 및 능동적인 업무자세를 확립함과 동시에 감사의 방향을 행정의 투명성, 적법성, 공정성, 효율성에 역점을 두고 감사 활동을 펼쳐 왔다.

○ 감사인력 현황 (2015. 12. 31.현재)

계	5급	6급	비 고
4	1	3	

#### 가. 감사방향

○ 시민으로부터 신뢰받는 공정한 감사와 공직기강 확립을 통한 부정부패방지 척결을 위하여 내실 있는 감사활동을 실시하였으며, 특히 지역경제 활성화와 세수 확보 분야, 보조금 지출 분야 등에 중점을 두고 일상감사를 강화하였다.

○ 기본방침

- 적법·사전예방·지도를 위한 감사운영으로『생산적 감사』전개
- 시정 및 자체 주요시책 이행실태 감사 강화
- 시민화합 구현과 시민의 기대에 부응하는 『열린 감사』지향

#### 나. 감사성과

○『시민이 먼저입니다』라는 시정지표 구현에 중점을 두고 지역주민의 편익증진과 불편·불만 사항을 해소하였으며, 관행적 비리 예방과 열심히 일하는 공직 분위기 조성에 기여하였다.

또한, 지역 이기주의에 편승한 제반 민원을 지방행정 환경변화에 대응토록 거시적 안목에서 합리적, 합목적성에 걸맞게 입체적인 지원 감사활동을 하였으며, 지방자치행정의 자율성을 신장시키는 방향으로 감사(감찰)를 실시하였다.

○ 일반감사

(2015. 12. 31.현재)

구 분	감사실시 기 관	감사횟수	행 정 상(건)			
			계	시정	주의	기타
계	10	10	134	71	63	-
총 합	9	9	120	67	53	-
특 정	1	1	14	4	10	-

구 분	재 정 상(천원)				신 분 상(명)			
	계	추 정	회수·감액	기 타	계	중징계	경징계	훈계 경고
계	21,753	121	21,632	-	-	-	-	-
총 합	21,242	121	21,121	-	-	-	-	-
특 정	511	-	511	-	-	-	-	-

#### 다. 공사 및 물품구입 사전 감사(일상감사)

○ 주요업무 처리와 공사시공 및 물품구입 등의 의사결정 과정에서 사전에 행정착오를 방지하고 불요불급한 물품구입의 억제를 통한 예산의 낭비사례를 예방하기 위하여 실시한 일상 감사결과 407건 1,642백만 원의 사업비를 감액 조치하였다.

집필자 : 감사담당 이 상 용

## 제3절 공직윤리 확립 및 감찰 활동

### 1. 공직윤리 확립 및 감찰 활동

공직기강 확립으로 부패 및 비위 발생을 사전 방지하고 청렴사천 실현으로 공직신뢰 확보와 안정적 시정운영을 통해 공직기강 및 능동적인 업무자세를 확립함과 동시에 다양한 청렴 시책 추진으로 행정의 투명성 확보와 청렴한 공직문화 확산 및 청렴한 사천을 위해 다양하고 활발한 활동을 펼쳐 왔다.

#### 가. 공직윤리 확립을 통한 청렴도제고

시민으로부터 신뢰받는 청렴한 사천 시정을 위해 전 직원 대상 맞춤형 청렴 특별 교육과 청렴 실천 결의대회를 개최하고 반부패 익명제보 시스템 운영, 새울행정시스템 자기주도형 상시청렴 학습시스템 운영, 자율적 내부통제 활성화(청백-e시스템 운영, 자기진단, 공직자 자기관리 운영, 청렴서한문 발송, 고위공직자 청렴서약, 사천시 기관별 청렴협의체 운영) 등 청렴하고 깨끗한 청렴사천 실현을 위해 다양하고 활발한 활동을 펼친 결과 국민권익위원회 주관 공공기관 청렴도 평가에서 전국 13위의 우수한 평가를 받았다.

#### 나. 공직감찰활동

감찰범위를 본청 및 사업소로 확대하여 보건소 자체종합감사를 통해 지역보건 및 건강증진 진료비, 수수료 등 세외수입 및 약품, 의료장비 등 물품 구입의 적정성 등에 중점을 둔 감찰을 실시하여 건강요인 분석용역 추진 소홀 등 적발 관련자 행정상 시정·주의(17건) 처분하였고, 취약분야(농·어업)인 보조금 집행에 대한 감사를 통해 어업분야 행정상 시정주의(14건) 신분상 주의 4명과 재정상 511천원을 회수하였으며, 농업보조금 부당집행 감찰을 통해 적발 관련자 2명에 대하여는 징계처분을 하였고, 114,169천원을 회수하는 실적을 거두었으며 현장 밀착형 정보수집 및 제보를 통한 공직비리 발본색원을 위해 민·관 감찰 네트워크 구축, 공직기강 확립 및 투명행정 풍토 정착, 창안시책으로 민간암행어사 제도 및 공직비리 익명제보를 운영하는 등 공직기강 확립을 위해 다양하고 활발한 활동을 전개 하였다.

#### 다. 공사, 용역 및 물품구입 계약심사

재정의 건전하고 효율적인 재정운영을 위하여 지방자치단체가 발주하는 사업의 입찰·계약을 위한 기초금액 및 예정가격, 최저가 낙찰제 대상공사의 입찰금액, 설계변경 증감금액의 적정성을 심사 및 검토하는 계약심사 제도를 시행하여 105건 564백만원의 사업비를 절감하는 성과를 거두었다.

### 2. 진정민원 해결

주민 생활향상과 사회여건의 변화 등으로 보다 질 높은 행정서비스를 바라는 주민의 기대와 욕구는 날로 늘어나고 있다. 이에 2015년 한 해 동안 신청한 진정, 탄원, 건의사항들을 다음과 같이 성실히 처리하여 주민의 신뢰도를 높였다.

○ 다수인 관련 민원(진정 등) 접수 현황 (2015. 12. 31.현재)

계	2~5인	6~19인	20인이상
29	1	8	20

○ 처리결과 (2015. 12. 31.현재)

접수	처 리			분 야 별							
	계	해결	불가	계	인허가 규제 단속	도시 계획 건설	국공 유 산 관 리	조 세 부 징 수	건 사 의 항 상	사 인 간 쟁	기 타
29	29	25	4	29	5				19	2	3

### 3. 공직자 재산등록

공직자의 재산등록과 등록재산 공개를 제도화하고 공직을 이용한 재산 취득의 규제, 공직자의 선물 신고, 퇴직 공직자의 취업제한 등을 규제함으로써 공직자의 부정한 재산증식을 방지하고, 공무집행의 공정성을 확보하여 지역주민에 대한 봉사자로서의 역할을 다하기 위해 공직 재산등록을 실시하고 있으며, 사천시공직자윤리위원회를 내설 있게 운영하여 철저히 심의하였다.

- 공직자 재산등록 의무자 : 255명
- 공직자 윤리위원회 개최 : 1회
- 공직자 재산등록 심사대상 : 255명
  - 신규등록 재산 심사 : 28명
  - 재산등록 변동신고 재산 심사 : 178명
  - 의무면제 : 28명
  - 재등록 : 11명
  - 퇴직 : 10명
- 공직자 재산등록 현황

(2015. 12. 31.현재)

구 분 (심사권)	계	공개대상자			비 공개 대 상 자						
		소계	시장	의원	소계	4급	5급	6급	7급	8급	9급
계	273	13	1	12	260	5	33	123	99		
정부	1	1	1								
도	시	4			4	4					
	의회	13	12	12	1	1					
시	255				255		33	123	99		

집필자 : 청렴윤리담당 김 성 조

## 제4절 법무행정

### 1. 자치법규 관리

#### 가. 자치법규 현황

규제완화, 환경변화 등에 따른 상위법령과의 적법성 확보 및 주민의 권리를 보호하고, 법규 행정의 민주성과 투명성 제고로 시민들로부터 신뢰받는 자치행정 구현에 목적을 두고 자치법규를 관리하였다.

○ 자치법규 현황

(2015. 12. 31.현재)

계	조례	규칙	훈령	비고
430	288	91	51	

#### 나. 자치법규 정비

다원화된 행정의 환경변화에 적극 대처하고 자치역량을 제고시키기 위한 법적 기반을 조성하기 위하여 현실성이 결여된 불합리한 자치법규를 중점 정비하였으며, 또한 상위 법령에 위반되거나, 불합리한 규제 규정을 완화·삭제하여 자치법규 등을 제·개정 하였다.

○ 자치법규 정비 현황

(2015. 12. 31.현재)

구분	정비				비고
	계	제정	개정	폐지	
계	179	36	130	13	
조례	121	32	83	6	
규칙	37	1	33	3	
훈령	21	3	14	4	

## 2. 송무관리

### 가. 개요

행정의 수요가 날로 확대되고 복잡 다기능화 됨과 동시에 개인의 사회적 욕구의 다양화로 인하여 쟁송이 증가함에 따라 평소 담당공무원들의 법규연찬의 생활화와 철저한 법 적용을 통한 행정쟁송의 사전예방이 절실한 실정이다.

제기된 소송사건에 대하여는 철저한 자료수집과 증인채택, 판례의 인용은 물론 고문변호사를 적극 활용하는 등 승소를 제고를 위하여 적극 노력하였다.

### 나. 행정심판

행정소송을 제기하기에 앞서 행정청의 위법·부당한 공권력의 행사 또는 불행사에 대한 쟁송절차로 "행정심판제도"가 있는데, 이에 대한 공정한 심판 재결로 소송전에 다툼이 원활히 해결되어 신뢰받는 행정이 되도록 노력하였다.

○ 행정심판 현황

(2015. 12. 31.현재)

접수	처리유형별					계류중
	인용	일부인용	기각	각하	취하	
20	1	5	9	2	2	1

### 다. 소송수행

행정소송은 법정 증거주의를 채택하고 있으므로 소의 대상이 되는 처분의 증빙자료 확보가 관건이지만 증빙서류의 미비로 패소하는 사례가 빈번하였다. 특히, 인허가와 관련된 소송사건에서는 증빙서류가 소송의 승패를 좌우한다고 볼 수 있다. 일단, 소송이 제기되면 공무원들이 직접 수행한 소송사건은 청구내용에 대한 답변자료 수집에 철저를 기하였고, 사안의 중요성을 감안하여 변호사를 선임한 소송사건도 소송담당자들이 부단한 준비자료 및 입증자료 수집으로 소송에 적극 대처하였다.

○ 소송수행 현황

(2015. 12. 31.현재)

구 분	계	승 소	일부승소	패 소	신청사건 인용	화해 및 소취하	계 류 중
계	60	10	6	6	2	8	28
헌법재판 (권한쟁의)	1						1
국가소송	5			1		3	1
행정소송	23	2	3	4		1	13
민사소송	28	8	3	1		4	12
기 타 (신청사건 등)	3				2		1

집필자 : 법무담당 이 윤 식

## 제5절 규제개혁

### 1. 지방규제개혁 추진

#### 가. 개요

정부의 2단계 규제개혁 추진과 더불어 지속적인 규제개혁 추진을 위해 다양한 노력을 기울여 왔으며, 규제개혁의 노력이 투자·일자리 창출로 연결될 수 있도록 입체적으로 추진하였다.

#### 나. 불합리한 지자체 규제 종합정비

국무조정실과 정부부처 합동으로 발굴한 11대 분야\* 불합리한 지방규제\*로 43건을 정비하였으며, 특히 공유재산 관리 관련 불합리한 지방규제는 전국 최대 발굴과제로 21개 과제를 일괄 개정 등 신속한 정비를 통해 정비율 100%를 달성하였다.

\* 11대 분야 : 건축·국토·산업·농업·환경·문화관광·해양수산·지방행정·보건복지·산림·교통

\* 불합리한 지방규제 : 상위법령 근거 불비, 위임범위 일탈, 제·개정사항 미반영, 위임사항 소극적용 등

#### 다. 중앙부처 규제개선 건의

지역의 투자 활성화를 저해하고 국민생활에 불편을 주는 중앙부처 법령상 규제 및 제도개선 과제를 지속적으로 발굴하여 지난해 이어 51건을 발굴하여 건의하였으며, 발굴과제 품질 향상을 위해 건의 전 규제개혁위원회 사전 심의를 의무화하였다.

#### 라. 행정규제 관리

규제개혁위원회 설치 및 운영조례를 전부개정하여 규제심사를 제도화하였고, 규제심사 기능 강화를 통하여 시민의 권리를 제한하고 의무를 부여하는 행정규제의 신설 및 강화를 억제 하였으며, 기존 불합리한 행정규제 7건을 감축하고 9건을 완화하였다.

#### ○ 행정규제 현황

(2015. 12. 31.현재)

계	유형1호 (허가, 인가 등)	유형 2호 (명령, 행정질서벌 등)	유형 3호 (신고, 제출의무, 기준 등)	유형 4호 (기타 등)
173	17	27	116	13

#### 마. 지방규제개혁 역량강화

국민생활에 체감도 높은 규제개혁 과제발굴을 위하여 핵심과제 보고회를 개최하였으며, 규제 개혁에 대한 이해 및 인식 전환을 위하여 전 공무원을 대상으로 사이버교육 및 집합교육을 실시하여 총 382명이 교육을 이수하여 지속적인 규제개혁 추진 역량을 강화하였다.

집필자 : 규제개혁담당 박 창 민